



# COMUNE DI TRESIGNANA

Provincia di Ferrara

Piazza Italia, 32 – 44039 – Tresignana loc. Tresigallo –  
Sede distaccata: Via Vittoria, 29 – 44035 – Tresignana – loc. Formignana



Verbale n. 03/2024

data di sottoscrizione con firma digitale

OGGETTO: PARERE SULLA SOTTOSEZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE PIAO 3.3 PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2024/2026 E ASSEVERAZIONE DEL RISPETTO PLURIENNALE DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO 2024/2026.

## L'ORGANO DI REVISIONE

ESAMINATA la documentazione prodotta in data 22/01/2024 dalla Responsabile del Servizio Unico del Personale dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi, dalla Responsabile del Settore Economico Finanziario per l'acquisizione del parere di competenza, che consiste in:

- PIAO - Sezione – CAPITALE UMANO
- del prospetto degli equilibri di bilancio 2024/2026.

DATO ATTO che:

- in data 01/01/2019 in base alla legge regionale n.16 del 05/12/2018 è stato istituito il Comune di Tresignana derivante dalla fusione dei comuni di Tresigallo e Formignana e pertanto si fa riferimento per tutto quanto sotto indicato alla somma dei due comuni;
- che il comune di Tresignana fa parte dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi e pertanto deve tenere conto nella propria spesa di personale anche della spesa di personale dell'Unione;

VISTO che il Comune intende approvare il Piano Integrato di Attività e Organizzazione - PIAO 2024/2026 – la cui SEZIONE 3 CAPITALE UMANO prevede nel piano le seguenti assunzioni 2024:

### **- a tempo indeterminato:**

- Nel Settore Tecnico, Lavori Pubblici e Patrimonio:
  - per un rafforzamento dell'organico dovuta alla necessità di far fronte sia ad un aumento degli adempimenti amministrativi legati anche all'attività di rendicontazione delle opere del PNRR, sia per rispondere alla volontà dell'Amministrazione che attraverso la riorganizzazione del Settore e della specializzazione delle competenze mira ad una riduzione delle tempistiche relative alla realizzazione dei progetti e degli obiettivi inseriti nella programmazione è prevista l'assunzione di:
    - n. 1 Architetto (Area Funzionari) a tempo pieno la cui procedura concorsuale è iniziata a fine 2023 a copertura del posto vacante a seguito di cessazione del personale avvenuta nell'anno precedente
    - n.1 Istruttore Amministrativo contabile (area Istruttori) a tempo pieno;
  - per un rafforzamento della squadra esterna per mantenimento della regolare manutenzione del verde pubblico e degli immobili comunali è prevista l'assunzione di:



# COMUNE DI TRESIGNANA

Provincia di Ferrara

Piazza Italia, 32 – 44039 – Tresignana loc. Tresigallo –  
Sede distaccata: Via Vittoria, 29 – 44035 – Tresignana – loc. Formignana



- n. 2 Operatori Esperti con profilo di Collaboratore Tecnico manutentivo (area operatori esperti) a tempo pieno di cui n.1 in sostituzione del personale nel corso del 2024

*Modalità di copertura: avverrà secondo le disposizioni indicate nel successivo– La strategia di copertura del fabbisogno;*

➤ Nel Settore Economico-Finanziario:

- a seguito della cessazione del Responsabile del Settore Finanziario, sempre nell’ottica di una valorizzazione delle professionalità acquisite e al fine di continuare con la modalità già consolidata, la sostituzione avverrà con l’istituto contrattuale della progressione tra aree per il personale già in servizio presso l’Ente, in possesso del titolo di studio richiesto per l’accesso dall’esterno (laurea).
- la copertura di n. 1 Istruttore amministrativo contabile (Area degli istruttori) che nel corso dell’anno si rendesse vacante.

*Modalità di copertura: avverrà secondo le disposizioni indicate nel successivo – La strategia di copertura del fabbisogno;*

➤ Nel Settore Segreteria e Servizi Demografici per un rafforzamento dell’organico vigente ai fini della maggiore qualificazione del settore stesso è prevista l’assunzione

- di n.1 Specialista Attività Amministrative contabili tempo pieno (area Funzionari) dal 01.07.2024.

*Modalità di copertura: avverrà secondo le disposizioni indicate nel successivo – La strategia di copertura del fabbisogno;*

**- a tempo determinato:**

- assunzione di personale dell’area degli Operatori Esperti con profilo di Collaboratore Tecnico manutentivo da assegnare al Settore Tecnico e Patrimonio, per sopperire ad assenze lunghe del personale in servizio. Modalità di copertura: scorrimento della graduatoria vigente di pari area e profilo.

La programmazione dei fabbisogni di personale è stata definita nel rispetto di tutti i vincoli generali e specifici che disciplinano le facoltà assunzionali dei Comuni membri di una Unione ed in piena coerenza con gli obiettivi di programma di governo dell’Ente.

Ai sensi della disciplina assunzionale vigente, l’Ente mantiene un costante monitoraggio delle cessazioni di personale per un periodico e regolare aggiornamento delle capacità assunzionali, al fine di garantire un’adeguata programmazione di personale in relazione al futuro evolversi dei fabbisogni da pianificare.

Riguardo ai vincoli di legge l’Ente attesta quanto segue:

**b.1) capacità’ assunzionale e verifica del rispetto dei vigenti vincoli di spesa nel triennio 2024-2026:**

- ai fini della verifica del rispetto degli spazi assunzionali a tempo indeterminato calcolati in base a quanto previsto dall’art. 33 del D.L. 34/2019 si precisa che il calcolo è stato effettuato come



# COMUNE DI TRESIGNANA

Provincia di Ferrara

Piazza Italia, 32 – 44039 – Tresignana loc. Tresigallo –  
Sede distaccata: Via Vittoria, 29 – 44035 – Tresignana – loc. Formignana



segue:

La media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati (2020-2021-2022) considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione è pari ad € 7.608.731,18;

La spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi ed al netto di IRAP a carico dell'amministrazione a consuntivo per l'anno 2022 risulta pari a **€ 1.035.177,78**;  
Il rapporto tra le due entità di cui ai punti precedenti risulta pari a **15,93%** collocandosi al di sotto del valore soglia fissato dal DPCM al **26,90%** calcolato per l'anno 2022, in **€ 2.046.748,69**;

Come espresso dalla Corte dei Conti del Veneto deliberazione n.104/2020, vi è la necessità anche negli enti "virtuosi" di mantenere un atteggiamento cauto nel disporre delle proprie capacità di assumere, valutando attentamente le politiche assunzionali in relazione agli equilibri di bilancio. L'Amministrazione ha pertanto verificato inoltre che l'impatto del triennio del fabbisogno di personale contenuto nel presente Piao, in rapporto alle corrispondenti entrate correnti del triennio, rimanga ricompreso nei parametri previsti per gli enti "virtuosi".

## **b.2) Ai fini della verifica del rispetto del vincolo di contenimento della spesa complessiva di personale**

- l'ex art.1 c.557 legge 296 del 2006 si precisa che per i comuni nati da fusione tale limite è individuato dalla media del triennio precedente la data di fusione, per il Comune di Tresignana tale limite deve fare pertanto riferimento alla spesa sostenuta negli anni 2016-2018 pari ad € 1.499.203,79.

La previsione della spesa di personale contenuta nel Bilancio di previsione triennio 2024-2026 prevede un impatto finanziario:

- sull'annualità 2024 un importo pari a **€ 1.496.038,14** al di sotto dei valori soglia sopra indicato;
- sull'annualità 2025 un importo pari a **€ 1.493.203,79** al di sotto dei valori soglia sopra indicato;
- sull'annualità 2026 un importo pari a **€ 1.493.203,79** al di sotto dei valori soglia sopra indicato;

Si prende atto che la spesa come sopra indicata garantisce per le annualità sopra indicate personale di nuova assunzione in affiancamento al personale in cessazione nel corso del 2024 per un adeguato passaggio di consegne, pertanto la spesa in previsione nelle annualità successive sicuramente si abbasserà. Inoltre nelle previsioni si spende è previsto l'utilizzo dell'intero margine disponibile per assunzioni a tempo determinato di Operatori Esperti con profilo di Collaboratore Tecnico manutentivo da assegnare al Settore Tecnico e Patrimonio, per sopperire ad assenze lunghe del attualmente personale in servizio.

## **b.3) Ai fini della verifica del rispetto del limite di spesa per il lavoro flessibile,**

L'attuale normativa vigente in materia prevede:

- Art. 11, comma 4-bis, D.L. 90/2014: *"le limitazioni previste dall'art. 9, comma 28 del D.L. n. 78/2010 e s.m.i. non si applicano agli enti in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'art. 1 L. 296/2006 e s.m.i. nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente"*;
- L'art. 16, comma 1-quarter, del D.L. n. 113 del 24/06/2016, esclude **le spese sostenute** per le assunzioni a tempo determinato **ai sensi dell'art. 110, comma 1 del Tuel**;
- il limite di assunzione di dipendenti pubblici a tempo determinato non può superare il tetto annuale del 20% del presente personale a tempo indeterminato in servizio al 1° gennaio



# COMUNE DI TRESIGNANA

Provincia di Ferrara

Piazza Italia, 32 – 44039 – Tresignana loc. Tresigallo –  
Sede distaccata: Via Vittoria, 29 – 44035 – Tresignana – loc. Formignana



dell'anno di assunzione (art. 60, comma 3 CCNL 2019 – 2021). Si dà atto che per l'Ente tale limite corrisponde a n. 5 unità (calcolato su n. 27 dipendenti assunti a tempo indeterminato presenti in servizio alla data del 01/01/2024).

- dal tetto annuale delle assunzioni a tempo determinato sopra indicato, ai sensi del comma 4 dell'art. 60 lett. f) del CCNL 2019 – 2021 Comparto Funzioni Locali, è esente il personale che afferisce a progetti finanziati con fondi UE, statali, regionali o privati;
- rientrano nel tetto della spesa di personale per lavoro flessibile anche gli eventuali oneri per tirocini formativi per disoccupati attivati dall'ente.

Ai fini della verifica del rispetto del limite di spesa per il lavoro flessibile, l'Ente dà atto che la spesa di personale mediante forme di lavoro flessibile previste per l'anno 2024-2026, derivante dalla programmazione dei fabbisogni di personale contenuta nel presente Dup, è compatibile con il rispetto del limite dell'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010, convertito in legge 122/2010;

l'Ente dà atto che:

- la programmazione dei fabbisogni risulta pertanto pienamente compatibile con la disponibilità concessa dal d.m. 17 marzo 2020;
- tale spesa risulta compatibile, alla luce dei dati previsionali disponibili, con il mantenimento del rispetto della "soglia", secondo il principio della sostenibilità finanziaria, anche nel corso delle annualità successive, oggetto della presente programmazione strategica.

L'ente ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del d.lgs. n. 165/2001, con esito negativo.

Riguardo alle ulteriori norme da rispettare ai fini delle assunzioni di personale l'Ente:

- ai sensi dell'art. 9, comma 1-quinquies, del d.l. 113/2016, convertito in legge 160/2016, l'ente ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione;
- l'ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett. c), del D.L. 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-bis, del D.L. 29/11/2008, n. 185, convertito in L. 28/1/2009, n. 2;
- l'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;
- l'ente ha rispettato i termini previsti per l'approvazione del rendiconto per l'anno 2022 (ultimo disponibile), entro i termini di legge, dalla quale risulta altresì che l'ente;
- l'ente ha approvato la Relazione sulla Performance 2022 opportunamente validata dal competente NdV.

VERIFICATO che relativamente alla ridefinizione della dotazione organica comunale per l'anno 2024/2026, la stessa rispetta il valore finanziario della dotazione organica.

PRESO ATTO del prospetto degli equilibri di bilancio 2024/2026;

Tutto ciò premesso e verificato, l'Organo di Revisione esprime



# COMUNE DI TRESIGNANA

Provincia di Ferrara

Piazza Italia, 32 – 44039 – Tresignana loc. Tresigallo –  
Sede distaccata: Via Vittoria, 29 – 44035 – Tresignana – loc. Formignana



PARERE FAVOREVOLE, per quanto di competenza, SULLA SOTTOSEZIONE DEL PIAO 3.3  
PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2024/2026 E DÀ ATTO DEL RISPETTO  
DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO 2024/2026.

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Gregorio Mastrantonio

(firma digitale art. 24 D.Lgs. n. 82/2005)